

Главе управы района Крылатское города Москвы, Куцеву В.В.

В отдел строительства, имущественно-земельных отношений и транспорта управы района Крылатское города Москвы,

по адресу: 121614, г.Москва, ул. Крылатские Холмы, д. 27, к.1.
для Николаенко А.С.

От

зарегистрирован(а) по адресу:

Телефон: ,

e-mail: .

Предложение

По предоставленным на общественные обсуждения материалам по теме:

«Вынос и восстановление (перекладка) газопровода высокого давления, попадающего в зону строительства объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Крылатская, вл. 13».

Я, , изучив предоставленные на общественные слушания материалы проектной документации по теме: «Вынос и восстановление (перекладка) газопровода высокого давления, попадающего в зону строительства объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Крылатская, вл. 13», считаю, что данный проект должен быть отклонён, как ведущий к нарушению прав жителей муниципального округа Крылатское на благоприятную окружающую среду, по следующим основаниям:

1. Согласно ситуационного плана по выносу и восстановлению (перекладке) газопровода высокого давления, попадающего в зону строительства объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Крылатская, вл.13 (далее - ситуационный план), в зону ведения работ попадают несколько земельных участков, с кадастровыми номерами: 77:07:0001004:37, 77:07:0001004:2738, 77:07:0001004:1007, 77:07:0001004:1003, 77:07:0001003:1002, 77:07:0001003:31, 77:07:0001003:9, 77:07:0001004:2205. Указанные земельные участки, в том числе участок с кадастровым номером: 77:07:0001003:1002, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 29.12.1998 № 1012-ПП "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природного парка "Москворецкий", природно-исторического парка "Останкино" расположены на территории Западного административного округа города Москвы и находятся в границах ООПТ регионального значения "Природно-исторический парк "Москворецкий" (далее - ПИП Москворецкий), что подтверждается письмом Департамента Природопользования и охраны окружающей среды (далее, ДПиООС) от 10.10.2018 № ДПиООС 05-19-22479118, представленным в проекте. Данная информация отражена также в п. 2 проекта - раздел «Мероприятия по охране объектов животного и растительного мира и среды их обитания» (далее - Раздел №1).

Существенным замечанием к проекту является то, что в проекте отсутствует информация о его согласовании со всеми заинтересованными землепользователями данных участков, попадающих в зону производства работ по проекту.

Кроме того проектная документация, согласно ст.17 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года N 18 "О благоустройстве в городе Москве" подлежит согласованию с уполномоченной организацией города Москвы, осуществляющей ведение Сводного плана, в порядке и сроки, установленные Правительством Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 15 мая 2015 года N 277-ПП установлено, что организацией, уполномоченной на осуществление деятельности по ведению Сводного плана подземных коммуникаций и сооружений в городе Москве является Государственное бюджетное учреждение города Москвы "Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ" (ГБУ «Мосгоргеотрест»).

Как следует из представленных на общественные слушания материалов проекта, согласований на перекладку коммуникаций с ГБУ «Мосгоргеотрест» получено не было, что говорит о недоработке и не полном соответствии указанного проекта требованиям законодательства.

2. Согласно части 3 Раздела №1 в обоснование наличия краснокнижных видов животных, приводится письмо от 01.10.2018 № ДПиООС 05-19-22477/18 Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (Приложение 2 Раздела №1), где говорится о том, что на территории ООПТ «Природно-исторический парк «Москворецкий» в границах участка проектирования, стационарного обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу города Москвы, не обнаружено.

Данное положение опровергается тем, что в июле 2018 года представителями ГПБУ «Мосприрода», структурного подразделения Департамента природопользования и окружающей среды города Москвы на ООПТ ПИП «Москворецкий» были зафиксированы координаты обитания птиц – **ушастых сов**, занесенных в Красную книгу Москвы, места обитания и гнездования, которые, по нашему мнению, находятся в зоне влияния строительных работ Многофункционального гаражного комплекса по ул. Крылатская вл.13. Об ушастых совах писали различные СМИ, например, газета «На Западе Москвы» 05.07.2018 (см. <https://na-zapade-mos.ru/1017980-zhitelnica-krylatskogo-nashla-ushastyx-sov-v-parke-moskvoreckij.html>).

Согласно п. 5 часть 3 положения «О природно-историческом парке "Москворецкий"», утверждённого постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2005 г. N 742-ПП на территории природно-исторического парка "Москворецкий" запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам, объектам растительного и животного мира и культурно-историческим объектам, противоречащая целям и задачам природно-исторического парка "Москворецкий", в том числе: нарушение местообитаний видов растений и животных, включенных в Красную книгу Москвы или являющихся редкими на территории природно-исторического парка "Москворецкий".

Красная книга Москвы утверждена Постановлением Правительства Москвы от 19 февраля 2013 года N 79-ПП, в соответствии с которым (Приложение №5) в перечень ключевых территорий для сохранения биологического разнообразия на территории города Москвы относится Природно-исторический парк "Москворецкий" в части Крылатских холмов.

Кроме того, отметим, что согласно статье 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений предусмотрена административная ответственность.

3. В соответствии с частью 1 Раздела №1 согласно проекта дендрологии 18.009-ООС2 в зону производства работ попадают 55 деревьев и 130 кустарников, из них сохраняется 22 дерева, 14 кустарников, пересаживается 1 дерево. На вырубку назначено 32 дерева (3 шт. – в охранной зоне инженерных коммуникаций, 27 шт. – самосев) и 116 кустарников (поросль). В нарушение п.4.8 Приказа Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации" проект дендрологии 18.009-ООС2, не был опубликован на сайте Управы района Крылатского и не был предоставлен для ознакомления жителям района Крылатское. Указанное обстоятельство повлекло нарушение прав жителей на представление возражений, замечаний и предложений по данному разделу проекта.

В части 1 Раздела №1 проекта в качестве озеленения, предусмотрена посадка зеленых насаждений в количестве 6-ти деревьев, а также восстановление травяного покрова и асфальтового покрытия в существующем объеме.

Вырубка деревьев с учетом компенсации в указанном количестве не допустима на территории ПИП «Москворецкий» в части Крылатских холмов, т.к. учитывая положения статьи 4 Закона г. Москвы № 17 «О защите зеленых насаждений», от 5 мая 1999 года: *«В случае уничтожения зеленых насаждений компенсационное озеленение производится на том же участке земли, где они были уничтожены, причем количество единиц растений и занимаемая ими площадь не должны быть уменьшены, либо на другом участке земли, но в том же административном округе в двойном размере как по количеству единиц растительности, так и по площади»*, что уже не соответствует количеству компенсационного озеленения, указанного в части 1 Раздела №1 проекта.

Согласно п 1.6. Приложение 1. Постановления Правительства Москвы от 29 июля 2003 года N 616-ПП "О совершенствовании порядка компенсационного озеленения в городе Москве" разрешается уничтожение зеленых насаждений без взимания компенсационной стоимости и стоимости компенсационного озеленения в случаях:

- *вырубки сухостойных и аварийных деревьев и кустарников;*
- *уничтожения зеленых насаждений, произрастающих в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций;*
- *вырубке деревьев и кустарников, произрастающих в охранной зоне подземных инженерных коммуникаций, подлежащих демонтажу.*

Согласно ситуационному плану, представленному в проекте, в зону вырубки зеленых насаждений на участке с кадастровым номером 77:07:0001003:1002, попадают лишь те деревья, которые произрастают в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 N 878 "Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей": *«охранная зона подземного газопровода устанавливается в виде территории, ограниченной условными линиями, проходящими на расстоянии 2 метров с каждой стороны газопровода»*.

Согласно представленным материалам на общественные слушания проекта, **не был представлен дендрологический план**, обозначающий нахождение деревьев в охранных зонах существующего газопровода, а также проектируемого газопровода. В связи с чем, невозможно достоверно установить наличие либо отсутствие деревьев, подлежащих вырубке, в указанных охранных зонах.

4. Согласно части 3 проекта "Оценка воздействия на окружающую среду" (далее, ОВОС) 18.009-ООС1 рассматриваемый участок газопровода планируется к размещению по территории нескольких земельных участков. Характеристика земельных участков

представлена в таблице 3.3.1 раздела №2 и затрагивает преимущественно особо охраняемую природную территорию ПИП "Москворецкий".

Производство любых хозяйственных работ, в том числе прокладка газораспределительных сетей, должно производиться в строгом соответствии с режимом охраны особо охраняемых природных территорий.

Данный режим установлен п.1.5 Приложения 7 к Постановлению Правительства Москвы от 29.12.1998 № 1012-ПП "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природного парка "Москворецкий", природно-исторического парка "Останкино", в соответствии с которым на землях, переданных в постоянное (бессрочное) безвозмездное пользование органам управления особо охраняемыми природными территориями, *запрещается любая деятельность, которая противоречит целям создания особо охраняемой природной территории или может причинить вред объектам живой и неживой природы, в том числе:*

- Любые искажения исторически сложившегося охраняемого ландшафта.
- Проектирование и новое строительство промышленных, коммунально-бытовых, административных и жилых зданий и сооружений, объектов торговли, соцульктыта, образования, здравоохранения, стационарных объектов отдыха, капитальных спортивных сооружений, автодорог, инженерно-технических коммуникаций и других объектов, не связанных с обеспечением функционирования особо охраняемой природной территории.
- Размещение индивидуальных и коллективных гаражей, автостоянок.
- Заезд, движение, остановка и стоянка механизированных средств вне дорог общего пользования без специального разрешения, выдаваемого органом управления особо охраняемой природной территории.
- Нарушение почвенного покрова, любые земляные работы и временное складирование грунта и строительных материалов, если это не связано с благоустройством территории, восстановлением природных комплексов и объектов, другими мероприятиями в соответствии с целями и задачами особо охраняемой природной территории, реконструкцией и ремонтом существующих транспортных и инженерно-технических коммуникаций в утвержденных границах полос отвода, а также допускаемым новым капитальным строительством.

Чтобы избежать разрушения особо ценных для города природных территорий, для них создан режим особой охраны, ограничивающий или полностью запрещающий хозяйственную деятельность. Эти ограничения устанавливает Закон города Москвы от 26.09.2001 N48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» (далее, закон №48-МЗ).

В соответствии со статьёй 15 закона №48-МЗ ограниченная хозяйственная деятельность на ООПТ регионального значения в городе Москве допускается только после оформления охранного обязательства.

Согласно представленным на общественные обсуждения материалам проекта, отсутствуют охранные обязательства у трёх землепользователей земельных участков, на которых будут вестись работы по выносу коммуникаций. Это земельный участок с № 77:07:0001003:1002 у ООО "Медикал Эстейт", участок по ул.Крылатская №77:07:0001003:31 у ГБУ г. Москвы "Жилищник района Крылатское" и участок № 77:07:0001003:9 у ЗАО "СЭК "Лата Трэк". Любая хозяйственная деятельность сторонних землепользователей на территории ООПТ без оформления охранного обязательства невозможна. За нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ, в том числе за осуществление хозяйственной и иной деятельности в границах ООПТ в отсутствие

охранного обязательства, установлена административная ответственность по статье 8.39 КОАП РФ, предусмотрен штраф на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Как следует из части 2 проекта ОВОС 18.009-ООС1, перекладка газопровода на территории ООПТ осуществляется в целях освобождения территории земельного участка № 77:07:0001003:1002, для строительства объекта Многофункциональный гаражный комплекс, что противоречит целям создания ООПТ ПИП Москворецкий и нарушает режим, установленный Постановлением Правительства Москвы от 29.12.1998 № 1012-ПП, в соответствии с которым допускается **только реконструкция и ремонт существующих транспортных и инженерно-технических коммуникаций в утвержденных границах полос отвода.**

Порядок определения границ охранных зон газораспределительных сетей, установлен Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 N 878 "Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей" (далее - Правила), в соответствии с которыми, охранные зоны газораспределительных сетей подлежат утверждению на основании *решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об утверждении границы охранной зоны и наложении ограничений (обременений) на входящие в нее земельные участки, что является основанием для проведения кадастровых работ по формированию частей земельных участков, входящих в охранную зону, их государственному кадастровому учету с присвоением учетных кадастровых номеров в Едином государственном реестре земель и государственной регистрации обременений в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.*

Таким образом, каждая охранный зона должна быть утверждена и зарегистрирована в кадастре в установленном законе порядке, а все работы, связанные с перекладкой, ремонтом, реконструкцией газораспределительных сетей должны производиться в границах, установленных решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с ограничениями и условиями использования земельных участков, расположенные в охранных зонах газораспределительных сетей.

Согласно пункту 14 Правил на земельные участки, входящие в охранные зоны газораспределительных сетей, в целях предупреждения их повреждения или нарушения условий их нормальной эксплуатации налагаются ограничения (обременения), которыми запрещается лицам, указанным в пункте 2 Правил: *строить объекты жилищно-гражданского и производственного назначения; огораживать и перегораживать охранные зоны, препятствовать доступу персонала эксплуатационных организаций к газораспределительным сетям, проведению обслуживания и устранению повреждений газораспределительных сетей; разводиться огонь и размещать источники огня; рыть погреба, копать и обрабатывать почву сельскохозяйственными и мелиоративными орудиями и механизмами на глубину более 0,3 метра; самовольно подключаться к газораспределительным сетям.*

Пункт 47 Правил указывает, что земельные участки, расположенные в охранных зонах газораспределительных сетей, у их собственников, владельцев или пользователей не изымаются и могут быть использованы ими с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых настоящими Правилами и налагаемых на земельные участки в установленном порядке.

Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 N 878, действуют на всей территории Российской Федерации и являются обязательными для юридических и физических лиц, являющихся собственниками, владельцами или пользователями земельных участков, расположенных в пределах охранных зон газораспределительных сетей, либо проектирующих объекты жилищно-гражданского и производственного назначения, объекты инженерной, транспортной и социальной

инфраструктуры, либо осуществляющих в границах указанных земельных участков любую хозяйственную деятельность (пункт 2 Правил).

Кроме того, в соответствии с законом города Москвы от 26 сентября 2001 года №48 «Об особо охраняемых природных территориях» в городе Москве запрещается проведение рубок в выводково-гнездовой период с 1 апреля по 31 июля. При этом материалы предусматривают вырубку деревьев, но сам проект не содержит оценки ее влияния на животный и растительный мир в выводково гнездовой период, а также не содержит соответствующих ограничений на работы, связанные с проектом.

Подводя итог можно сказать, что реализация проекта по выносу и восстановлению (перекладке) газопровода высокого давления, попадающего в зону строительства объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Крылатская, вл. 13 противоречит не только природоохранному законодательству, но и федеральному законодательству, устанавливающему определенные условия и налагающее существенные ограничения для землепользователей участков, расположенных в пределах охранных зон газораспределительных сетей.

На основании вышеизложенного предлагаем:

- признать материалы по оценке воздействия неполными и противоречащими законодательству;
- рассмотреть альтернативные варианты реализации намечаемой деятельности (в части, места размещения объекта) или полного отказа от неё, с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Письменный ответ с обоснованием и копией протокола общественных слушаний, прошу направить на электронную почту (e-mail): , а также по почтовому адресу:

С уважением,

_____ / _____

« _____ » _____ 2019 года